

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
16. јун 2026. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

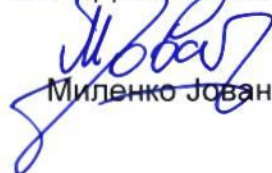
ПРИМЉЕНО: 16 .06. 2026

Орг. јед.	Број	Прилог	Времење
С1	011-20/12/26		

## ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС“, бр. 9/10 и 108/13 - др. закон) и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 – пречишћен текст), подносим Предлог закона о допунама Закона о Уставном суду, ради разматрања и усвајања на седници Народне скупштине.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

  
Миленко Јованов

ЗАКОН  
О ДОПУНАМА ЗАКОНА О УСТАВНОМ СУДУ

Члан 1.

У Закону о Уставном суду („Службени гласник РС”, бр. 109/07, 99/11, 18/13 – УС, 40/15 – др. закон, 103/15, 10/23 и 92/23), у члану 32. став 1. после речи: „непосредно Уставном суду” додају се запета и речи: „а могу бити поднети и електронским путем на прописаном обрасцу”.

У став 2. на крају текста тачка се замењује запетом и додају се речи: „односно када је примљен на веб порталу Уставног суда, у складу са законом и Пословником”.

После става 3. додају се ст. 4. и 5, који гласе:

„Електронски образац за подношење електронског поднеска, пријем и евидентирање поднесака, издавање и елементи садржаја потврде о пријему и друга питања поступања са поднесцима ближе се уређују Пословником.

На поступање са електронским поднесцима, чување и заштиту електронских докумената, електронско достављање и електронску комуникацију са странкама сходно се примењују одредбе закона којим се уређује електронска управа, ако овим законом и Пословником није друкчије прописано”.

Члан 2.

Пословник о раду Уставног суда ускладиће се са одредбама овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 3.

До успостављања веб портала Уставног суда, пријем електронских поднесака вршиће се преко јединствене приступне тачке услугама електронске управе.

Уставни суд ће, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, успоставити техничке услове за пружање услуга пријема електронских поднесака, електронску комуникацију и електронско достављање преко Портала еУправа, у складу са законом којим се уређује електронска управа и прописима којима се уређују електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању.

#### Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а одредбе члана 1. овог закона почињу да се примењују по истеку шест месеци од ступања на снагу овог закона.

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

## I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 175. Устава Републике Србије којим је прописано да се уређење Уставног суда, поступак пред Уставним судом и правно дејство његових одлука уређују законом.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Један од основних разлога због којег се приступа допунама овог закона јесте унапређење права на приступ суду, као сегмента права на правично суђење гарантованог чланом 32. Устава Републике Србије и чланом 6. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода. Предложеним изменама Закона уводи се могућност подношења поднесака електронским путем, на посебним обрасцима, с циљем унапређења уставносудске заштите, повећања ефикасности поступка и усклађивања са савременим европским стандардима. Прописивањем могућности електронског подношења поднесака олакшали би се лицима која нису у могућности да лично или путем поште, поднесу поднеске којима се покрећу поступци пред Уставним судом (у даљем тексту: Суд), чиме се обезбеђује да право на приступ суду буде и делотворно и практично.

Дигитализација поступка, по правилу, доприноси већој правној сигурности, већој ефикасности и уједначавању праксе. Увођењем стандардизованих електронских образаца омогућава се структурисан унос података, чиме се смањује број непотпуних односно неуредних поднесака, олакшава њихова претходна контрола и убрзава поступање Суда. Истовремено, очекује се и смањење трошкова, како на страни Суда тако и на страни странака подносилаца, услед смањене употребе папира, трошкова поштанских услуга и архивирања.

Предложено решење је у складу и са ставовима Венецијанске комисије, која подржава увођење дигиталних алата, уз услов да се тиме не ограничава приступ Суду. С тим у вези, аутоматизација поступка се уводи као додатна могућност, без искључивања постојећих начина подношења, чиме се обезбеђује да ниједно лице не буде доведено у неповољнији положај због недоступности дигиталних технологија.

## III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. врши се допуна члана 32. важећег текста Закона, тако што се новим одредбама ствара могућност подношење поднесака електронским путем. Овде се пре свега имала у виду потреба да се подносиоцима уставних жалби омогући електронски пут приступа Суду, а након успостављања и развоја веб портала Уставног суда отвориће се могућност електронске комуникације и у другим уставносудским поступцима. С обзиром да је поступање у уставносудској материји специфичног карактера, те да се на поступак пред Судом не могу директно применити одредбе Закона о електронској управи, предвиђено је да ће се специфичности које се односе на поједина питања поступања са електронским поднесцима ближе уредити Пословником о раду Уставног суда, док ће се на она питања која не буду посебно уређена прописима о раду Суда

сходно примењивати одредбе закона којим се уређује електронска управа. Овакво решење сасвим је у складу са Законом о електронској управи („Службени гласник РС”, број 27/18), којим је прописано да се одредбе тог закона сходно примењују и на друге послове државних органа када поступају у електронском облику, ако другим законом није другачије уређено (члан 1. став 2.), односно да се одредбе тог закона примењују и на електронску комуникацију између органа, као и на комуникацију тих органа са странкама у обављању послова из делокруга и надлежности државних органа који се не односе на управно поступање, ако посебним законом није другачије уређено (члан 2. став 2.).

Самосталним одредбама прелазног карактера (чл. 2. и 3.) прописани су рокови за усклађивање Пословника Уставног суда са овим законом и за успостављање техничких услова за спровођење овог закона. Предвиђено је да ће се, до успостављања веб портала Суда, пријем електронских поднесака вршити преко централизоване приступне тачке услугама електронске управе (Портал еУправа), да ће се Пословник о раду Уставног суда ускладити са одредбама овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, те да ће, у истом року, Суд, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, успоставити техничке услове за пружање услуга пријема електронских поднесака, електронску комуникацију и електронско достављање преко Портала еУправа, у складу са законом којим се уређује електронска управа и прописима којима се уређују електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању.

Завршним одредбама члана 4. прописано је када овај закон ступа на снагу (осмог дана од његовог објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”) и одложена је примена одредаба члана 1. овог закона до истека рока од шест месеци од његовог ступања на снагу, до када треба обезбедити све потребне услове за електронски пријем електронских поднесака.

#### IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства у текућој години, као ни за наредне буџетске године за које се праве пројекције у складу са средњорочним планом, с обзиром да ће се услуге пријема електронских поднесака, електронско достављање и укупна електронска комуникација са странкама реализовати преко постојеће централизоване приступне тачке услугама електронске управе – Портала еУправа, и у непосредној сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, која је главни администратор Портала и надлежна је за одобравање приступа систему и његово коришћење, у складу са законом којим се уређује електронска управа и прописима којима се уређују електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању. Средства за реализацију наведених активности обезбеђена су у буџету Републике Србије за 2026. годину на разделима Уставног суда и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, а за наредне године биће планирана на начин и у оквирима утврђеним Законом о Уставном суду и законом којим се уређује буџетски систем.

Изради софтверског решења које ће омогућити пријем електронских поднесака на веб порталу Уставног суда приступиће се након детаљне разраде пројекта, када се за то стекну технички и финансијски услови, о чему ће се одлучивати у непосредној сарадњи са државним органима у чијој су надлежности послови информационих технологија и послови везани за буџет државних органа.

## ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О УСТАВНОМ СУДУ КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

### **Члан 32.**

Подносци упућени Уставном суду предају се преко поште или непосредно Уставном суду, А МОГУ БИТИ ПОДНЕТИ И ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ НА ПРОПИСАНОМ ОБРАСЦУ и морају бити потписани.

Предлог, иницијатива, односно други поднесак сматра се поднетим оног дана када је предат Уставном суду, ОДНОСНО КАДА ЈЕ ПРИМЉЕН НА ВЕБ ПОРТАЛУ УСТАВНОГ СУДА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И ПОСЛОВНИКОМ.

Ако је предлог, иницијатива, односно други поднесак упућен преко поште препоручено, дан предаје пошти сматра се као дан предаје Уставном суду.

ЕЛЕКТРОНСКИ ОБРАЗАЦ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКОГ ПОДНЕСКА, ПРИЈЕМ И ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОДНЕСАКА, ИЗДАВАЊЕ И ЕЛЕМЕНТИ САДРЖАЈА ПОТВРДЕ О ПРИЈЕМУ И ДРУГА ПИТАЊА ПОСТУПАЊА СА ПОДНЕСЦИМА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈУ ПОСЛОВНИКОМ.

НА ПОСТУПАЊЕ СА ЕЛЕКТРОНСКИМ ПОДНЕСЦИМА, ЧУВАЊЕ И ЗАШТИТУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ДОКУМЕНАТА, ЕЛЕКТРОНСКО ДОСТАВЉАЊЕ И ЕЛЕКТРОНСКУ КОМУНИКАЦИЈУ СА СТРАНКАМА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА УПРАВА, АКО ОВИМ ЗАКОНОМ И ПОСЛОВНИКОМ НИЈЕ ДРУКЧИЈЕ ПРОПИСАНО.

## САМОСТАЛНЕ ПРЕЛАЗНЕ ОДРЕДБЕ

### **ЧЛАН 2.**

ПОСЛОВНИК О РАДУ УСТАВНОГ СУДА УСКЛАДИЋЕ СЕ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

### **ЧЛАН 3.**

ДО УСПОСТАВЉАЊА ВЕБ ПОРТАЛА УСТАВНОГ СУДА, ПРИЈЕМ ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОДНЕСАКА ВРШИЋЕ СЕ ПРЕКО ЈЕДИНСТВЕНЕ ПРИСТУПНЕ ТАЧКЕ УСЛУГАМА ЕЛЕКТРОНСКЕ УПРАВЕ.

УСТАВНИ СУД ЋЕ, У САРАДЊИ СА КАНЦЕЛАРИЈОМ ЗА ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ И ЕЛЕКТРОНСКУ УПРАВУ, У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА, УСПОСТАВИТИ ТЕХНИЧКЕ УСЛОВЕ ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ПРИЈЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ПОДНЕСАКА, ЕЛЕКТРОНСКУ КОМУНИКАЦИЈУ И ЕЛЕКТРОНСКО ДОСТАВЉАЊЕ ПРЕКО ПОРТАЛА еУПРАВА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА УПРАВА И ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, ЕЛЕКТРОНСКА ИДЕНТИФИКАЦИЈА И УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Миленко Јованов

### 2. Назив прописа

Предлог закона о допунама Закона о Уставном суду  
Draft Law on Amendments to the Law on the Constitutional Court

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

### 4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,  
Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

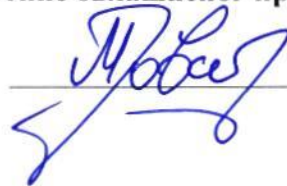
7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Да.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Београд, 16. јун 2026. године

Потпис овлашћеног предлагача прописа



Миленко Јованов